



Postbus 619 3300 AP Dordrecht

Aan de gemeenteraadsfracties
van:
Denk Dordrecht
Forum voor Democratie
Fractie Waardhuizen
Op ons Eiland
Verenigde Senioren Partij

Bezoekadres
Spuiboulevard 298
3311GR Dordrecht

Telefoon (078) - 770 8910

Fax (078) 770 80 80

Website www.socialedienstrechtsteden.nl

Datum: 9 december 2025



Behandeld door: Woo Coördinator
Onderwerp: Deelbesluit 2 Woo-verzoek
Kenmerk: 2025-0031923

Geachte fractieleden,

U heeft een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) ingediend. Dit Woo-verzoek is ingeboekt onder zaaknummer 2025-0031923. U heeft uw Woo-verzoek op 20 januari 2025 ingediend bij de gemeente Dordrecht. Op 20 maart 2025 is het Woo-verzoek aan ons doorgezonden.

Samenvattend heeft u verzocht om toezending van de volgende informatie:

- De communicatie tussen de directeur, de voorzitter(s) en leden van het DB/AB en colleges van B&W omtrent afspraken die zijn gemaakt over personele aangelegenheden, fraudebestrijding en handhaving in de periode van 1 mei 2024 tot en met 15 januari 2025. Onder communicatie wordt verstaan: mails, Whatsappberichten, Sms-berichten en brieven.
- De MT-verslagen van de Sociale Dienst Drechtsteden inzake personele aangelegenheden, fraudebestrijding en handhaving in de periode van 1 mei 2025 tot en met 15 januari 2025.

Juridisch kader Woo-verzoek

Wij kwalificeren uw verzoek als een Woo-verzoek. Het uitgangspunt van de Woo is het publieke belang van openbaarheid van informatie. Ingevolge artikel 4.1, eerste lid, van de Woo kan eenieder een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan. Een Woo-verzoek is een verzoek om informatie die nog niet openbaar is, openbaar te maken.

Ingevolge het bepaalde in artikel 4.1, zevende lid, van de Woo wordt een verzoek om informatie ingewilligd. Echter, wanneer de artikelen 5.1 en 5.2 van de Woo een weigering tot openbaarmaking rechtvaardigen, kan een verzoek geheel of gedeeltelijk worden geweigerd.

De Woo verplicht niet tot het vervaardigen van documenten noch tot het bewerken van gegevens tot documenten of overzichten, indien de informatie niet in bestaande documenten is opgenomen.

Inventarisatie gevraagde documenten

De Sociale Dienst Drechtsteden heeft zich maximaal ingespannen om de gevraagde documenten te inventariseren. Bij brief van 18 juli 2025 hebben wij u laten weten dat beslissing op uw verzoek, gelet op de omvang van de zoekslag en de gecompliceerdheid van uw verzoek, in twee deelbesluiten zal worden genomen. Het onderhavige besluit betreft het tweede en derhalve laatste deelbesluit en ziet op de communicatie tussen de directeur, de voorzitter(s) en leden van het DB/AB, alsmede de colleges van B&W, voor zover deze betrekking heeft op afspraken omtrent personele aangelegenheden, fraudebestrijding en handhaving in de periode van 1 mei 2024 tot en met 15 januari 2025.

Zoekslagen

Hierna beschrijven wij de zoekslagen die zijn gedaan¹. Voor de inventarisatie is onder andere, maar niet uitsluitend, gezocht in en naar mailboxen, Whatsappgesprekken, sms-berichten, gespreksverslagen, notities, notulen en archiefsystemen van de Sociale Dienst Drechtsteden. Daarnaast zijn de voor het verzoek relevante personen binnen de Sociale Dienst Drechtsteden benaderd om relevante documenten aan te dragen.

De betreffende mailboxen zijn doorzocht door de Privacy Officer, waarbij relevante zoektermen zijn gebruikt die verband houden met de gevraagde onderwerpen.

Motivering

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1 van de Woo. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Wij moeten hierbij het algemene belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. Hierbij geldt dat wanneer wij informatie verstrekken, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De Woo vereist dat een uitdrukkelijke motivering ten grondslag wordt gelegd in een besluit als sprake zou zijn van een uitzonderingsgrond die aan de openbaarmaking van documenten in de weg staat. Op de inventarislijst is aangegeven welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

Bedrijfs- en fabricagegegevens - Artikel 5.1, lid 1, aanhef en onder c, van de Woo

Op grond van artikel 5.1, lid 1 aanhef en onder c, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die in vertrouwen aan een bestuursorgaan zijn medegedeeld. Van bedrijfs- en fabricagegegevens is sprake, indien en voor zover uit die gegevens wetenswaardigheden kunnen worden afgeleid met betrekking tot technische bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ook informatie die uitsluitend ziet op de financiële bedrijfsvoering kan onder omstandigheden als bedrijfsgegeven worden aangemerkt. In één van de documenten die onder dit deelbesluit vallen, zijn tarieven opgenomen die door externe partijen worden gehanteerd voor het uitvoeren van verschillende diensten die door de Sociale Dienst Drechtsteden zijn afgenomen.

Volgens vaste jurisprudentie zijn dergelijke gegevens concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens (Rb. Limburg 26 juni 2024, ECLI:NL:RBLIM:2024:3780; ABRvS 6 november 2019, ECLI:NL:RVS:2019:3714; ABRvS 6 september 2017, ECLI:NL:RVS:2017:2395). Bovendien is in jurisprudentie bevestigd dat de betrokkene onevenredig zou worden benadeeld bij openbaarmaking voor eenieder van dergelijke informatie (ABRvS 5 december 2018, ECLI:NL:RVS:2018:3994).

¹ Zie onder meer ABRvS 7 februari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:480, r.o. 4.1; ABRvS 31 januari 2024, ECLI:NL:RVS:2024:367, r.o. 5.1; ABRvS 19 oktober 2022, ECLI:NL:RVS:2022:3027, r.o. 5.1.

De tarieven die worden gerekend voor verschillende diensten beschouwen wij als concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens, als hiervoor genoemd. Het betreft hier wetenswaardigheden waar concurrenten van betreffende bedrijven hun voordeel mee kunnen doen bij aanbestedingen. Deze informatie wordt derhalve niet openbaar gemaakt.

Economische financiële belangen overheidsorgaan - Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de economische of financiële belangen van bestuursorganen schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Openbaarmaking van dergelijke informatie kan gevolgen hebben voor de privaatrechtelijke verhouding met een onderneming, bijvoorbeeld bij onderhandelingen tussen een bestuursorgaan en ondernemingen.

De informatie die op grond van uw Woo-verzoek voor openbaarmaking in aanmerking komt, heeft betrekking op de economische en financiële belangen van de Sociale Dienst Drechtsteden. In een aantal documenten zijn geldbedragen opgenomen die de Sociale Dienst Drechtsteden met derden is overeengekomen, waaronder salarissen en specifieke tarieven van ingeschakelde diensten. Openbaarmaking van deze informatie zou de onderhandelingspositie van de Sociale Dienst Drechtsteden in de toekomst kunnen schaden en negatieve economische gevolgen kunnen hebben. Als deze informatie wordt openbaargemaakt, kunnen toekomstige contractspartijen deze informatie gebruiken om lopende onderhandelingen te beïnvloeden of om diens onderhandelingspositie te versterken, bijvoorbeeld bij het aangaan van een overeenkomst.² Het belang van openbaarmaking weegt niet op tegen de financiële belangen van de Sociale Dienst Drechtsteden. Deze informatie is daarom onleesbaar gemaakt.

Persoonsgegevens - Artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In veel documenten waar uw Woo-verzoek op ziet is dergelijke informatie verwerkt. Het gaat hierbij om persoonsgegevens die (al dan niet indirect) te herleiden zijn tot een natuurlijk persoon. Denk daarbij onder meer aan namen, e-mailadressen, handtekeningen en telefoonnummers. Indien uit informatie zonder grote inspanning herleid kan worden om welke personen het gaat, dient openbaarmaking van deze informatie achterwege te blijven.³ Openbaarmaking van deze informatie zou de identiteit van betrokkenen bekendmaken en daarmee hun privacy schenden.

Uit uw Woo-verzoek blijkt niet dat openbaarmaking van deze informatie zwaarder weegt dan het belang van het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer.⁴ Daarnaast hebben de betrokken personen geen toestemming gegeven tot het delen van diens persoonsgegevens (artikel 6, eerste lid, van de AVG). Daarom maken wij deze persoonsgegevens niet openbaar. Het belang van het eerbiedigen van de persoonlijke levenssfeer weegt in dit geval zwaarder dan het algemeen belang van openbaarheid.

Persoonlijke beleidsopvattingen - Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid.

Hieronder vallen 'nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijke chef, correspondentie tussen onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke

² Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr. 9, p. 45; ABRvS 10 april 2024, ECLI:NL:RVS:2024:1513, r.o. 10.1; ABRvS 15 april 2020, ECLI:NL:RVS:2020:1079, r.o. 4.2; ABRvS 17 februari 2016, ECLI:NL:RVS:2016:356, r.o. 5.3

³ ABRvS 30 september 2009, ECLI:NL:RVS:2009:BJ8937.

⁴ ABRvS 2 maart 2022, ECLI:NL:RVS:2022:640; ABRvS 18 januari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:160; ABRvS 22 februari 2023, ECLI:NL:RVS:2023:709.

adviescommissies'.⁵ Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten, hetgeen in dit geval aan de orde is.

Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Het gaat niet om feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Een aantal van de documenten die op grond van uw Woo-verzoek voor openbaarmaking in aanmerking komt, zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het is van belang dat ambtenaren intern vrij met elkaar van gedachten kunnen wisselen om te kunnen komen tot een effectieve en zorgvuldige besluitvorming en uitvoering van beleid. Daarvoor is nodig dat in een vertrouwelijke sfeer onderling informatie en opvattingen kunnen worden uitgewisseld.⁶

Wij hebben bij de beoordeling of sprake is van persoonlijke beleidsopvattingen onderscheid gemaakt tussen feiten en waarderingen.⁷ Onzes inziens is sprake van waarderingen die zijn aan te merken als persoonlijke beleidsopvattingen in documenten bedoeld voor intern beraad.⁸

Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo kunnen persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm worden verstrekt. In het onderhavige geval is dit echter niet mogelijk, aangezien herleidbaar is welke ambtenaren bij de verstrekte documenten betrokken zijn geweest.⁹ Hierdoor is het niet mogelijk om de persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm te verstrekken. Om deze reden is ervoor gekozen om geen gebruik te maken van de bevoegdheid ex artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. De persoonlijke beleidsopvattingen zijn derhalve onleesbaar gemaakt.

Onevenredige benadeling - Artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo

Op grond van artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo kunnen wij geen informatie openbaar maken indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste lid of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. In bepaalde met dit deelbesluit te openbaren documenten staan bankrekeningnummers vermeld. Wanneer deze bankrekeningnummers openbaar worden, kan dit leiden tot onevenredige benadeling van de betrokkene vanwege de kans op misbruik van de bankrekeningnummers.¹⁰ Wij komen tot het oordeel dat de voorkoming van deze benadeling zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Deze informatie wordt derhalve niet openbaar gemaakt.

Besluit op uw verzoek

Wij besluiten alle documenten die onder dit tweede en daarmee laatste deelbesluit vallen (gedeeltelijk) openbaar te maken, met uitzondering van informatie die bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, ziet op de financiële belangen van de Sociale Dienst Drechtsteden, persoonsgegevens bevat, persoonlijke beleidsopvattingen bevat, dan wel informatie waarvan openbaarmaking zou leiden tot onevenredige benadeling. Deze informatie wordt niet openbaar gemaakt op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, artikel 5.2 en artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo.

⁵ Bijlage II bij Kamerstukken II 2019/20, 35112, nr. 9, p. 60.

⁶ Rb. Midden-Nederland 27 mei 2024, ECLI:NL:RBMNE:2024:3285, r.o. 15 en 18.1; Kamerstukken II 2013/2014, 33328, nr. 9, p. 49.

⁷ Bijlage bij Kamerstukken I 2021/22, 33328, AB, p. 99

⁸ ABRvS 12 juli 2023, ECLI:NL:RVS:2023:2689, r.o. 8.5

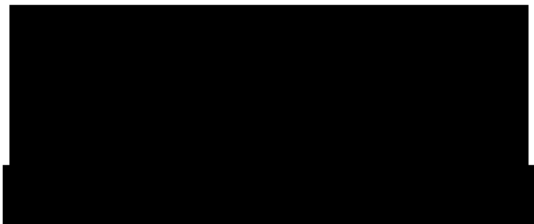
⁹ Rb. Limburg 18 november 2024, ECLI:NL:RBLIM:2024:8306, r.o. 13.1; ABRvS 21 augustus 2002, ECLI:NL:RVS:2002:AE6702, r.o. 2.8.

¹⁰ Rb. Amsterdam 26 januari 2023, ECLI:NL:RBAMS:2023:366, r.o. 10.2



Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Als u vragen hebt over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met de Woo Coördinator via onderstaande contactgegevens:
Per e-mail: woosdd@drechtsteden.nl. Zet in uw e-mail het dossiernummer.
Telefonisch: (078) 770 8910 (Klantenservice Sociale Dienst Drechtsteden), op werkdagen tussen 8.30 en 12.00 uur en tussen 13.00 en 15.00 uur.

Hoogachtend,
Namens het Dagelijks Bestuur,



Secretaris a.i.

U kunt binnen zes weken bezwaar maken

Bent u het niet eens met deze beslissing? Stuur dan een bezwaarschrift. Zet in uw bezwaar in ieder geval:

- Uw naam, adres en handtekening
- Tegen welke beslissing u bezwaar maakt (zet het briefnummer in uw bezwaarschrift of stuur een kopie mee)
- De reden waarom u het niet met deze beslissing eens bent

Stuur het bezwaarschrift naar:
Dagelijks bestuur GR Sociaal
Postbus 619
3300 AP DORDRECHT

Stuur het bezwaarschrift binnen 6 weken na de datum bovenaan de brief. Als u het bezwaarschrift later verstuurt, kunnen wij u niet meer helpen.